



Õiguskantsler

Urmas Sukles
linnapea
Haapsalu Linnavalitsus
hlv@haapsalulv.ee

Teie nr
Meie 12.06.2020 nr 7-5/200850/2003450

Lasteaedade töökorraldus

Lugupeetud Urmas Sukles

Õiguskantslerilt paluti õiguslikku hinnangut Haapsalu linna lasteaedade töökorralduse kohta pärast eriolukorra lõppu. Avaldaja selgitas, et Haapsalu linn ei kavatsenud pärast eriolukorra lõppu kõiki lasteaedu avada, mistõttu peavad mitme lasteaia lapsed hakkama käima teises lasteaias.

Teie selgitustele ja õigusaktidele toetudes leian, et kuigi osa lasteaedade ajutine sulgemine 18.05.–30.06.2020 võib olla sisuliselt põhjendatud, pole see siiski õiguspärane, sest ajutiseks sulgemiseks ja teenuse pakkumiseks teises lasteaias puudub õiguslik alus.

Soovitan Haapsalu linnal korraldada lasteaedade ajutine sulgemine õiguspäraselt.

Selgitan lähemalt.

[Koolieelse lasteasutuse seaduse](#) (KELS) § 10 lg 1 ja Haapsalu Linnavalitsuse 11.04.2018 määruse nr 6 „[Haapsalu linna koolieelsetesse lasteasutustesse vastuvõtu ja sealt väljaarvamise kord](#)“ (edaspidi lasteaia määrus) § 3 näevad ette, et lapsele antakse koht konkreetses lasteasutuses. Haapsalus on neli linna lasteaeda, mille tegutsemiskoha aadress on sätestatud iga lasteaia põhimääruses. Lasteaia koht antakse haldusmenetluses haldusaktiga (vt Riigikohtu otsuse nr [3-4-1-66-13](#), p 38). [Haldusmenetluse seaduse](#) (HMS) § 61 lg 2 kohaselt kehtib haldusakt kuni kehtetuks tunnistamiseni, kehtivusaja lõppemiseni, haldusaktiga antud õiguse lõpliku realiseerimiseni või kohustuse täitmiseni, kui seadus ei sätesta teisiti.

Seega, kui lapsele on haldusaktiga antud koht konkreetses lasteasutuses, on tal selle haldusakti kehtivusaja jooksul õigus käia kõnealuses lasteasutuses sellel aadressil, mis on kirjas lasteasutuse põhimääruses. Kui lapsele ei anta võimalust käia lasteaias, milles talle on koht eraldatud, peab selleks olema õiguslik alus.

KELS ei sätesta lasteasutuse lahtiolekuaegu, lasteasutuse aastaringse või hooajalise tegutsemise otsustab valla- või linnavalitsus hoolekogu ettepanekul (KELS § 19 lg 1).

Haapsalu Linnavalitsuse 19.02.2020 [korraldus](#) nr 136 kehtestab, et kollektiivpuhkuste ajal (01.07.–09.08.2020) töötab lasteaedade Haapsalu Vanalinna lasteaiad, Vikerkaar ja Pääsupesa

Õiguskantsleri Kantselei

Kohtu 8, 15193 TALLINN. Tel 693 8404. Faks 693 8401. info@oiguskantsler.ee www.oiguskantsler.ee

asemel lasteaed Tareke (n-ö valvelasteaed). Seega saab öelda, et perioodiks 01.07.2020 kuni 09.08.2020 on õiguslik alus lasteaedade hooajalise tegutsemise muudatusteks olemas. Kui keegi ei olnud linnavalitsuse selle korraldusega nõus, oli tal võimalik seda vaidlustada vaidemenetluses või Tallinna Halduskohtus (vastavalt korralduse p-le 5).

Õiguskantslerile pole teada, et linn oleks teinud KELS § 19 lg 1 või mõnel muul alusel otsuse, kuidas on lasteaedade töö korraldatud ajavahemikus 18.05.–30.06.2020. Selgitasite oma vastuses, et alates 18.05.2020 on Haapsalu linnas avatud kaks lasteaia maja, kus on tagatud kohad kõigile lastele. Vanemate seas korraldatud küsitluse tulemusel selgus Teie sõnul, et maikuus vajas lasteaia kohta Haapsalu linna piirkonna lasteaedades maksimaalselt 147 last, juunis 158 ja juulis 92 last, mis on 26% laste üldarvust. Selgitasite veel, et iga lasteaiahoone avamisega kaasnevad ülalpidamiskulud (küte, vesi jne). Seega, kui lasteaias on vähe lapsi, kujuneb ühe lapse kohatasu ebamõistlikult suureks. Tõdesite, et linnaeelarve tulude paratamatu ja pikaajalise vähenemise ajal tuleb majandada võimalikult säästlikult.

Kuigi Teie põhjendused eelarveraha säästliku kasutamise kohta on asjakohased, ei või lasteaeda ajutiselt sulgeda ja suunata last teise lasteaeda, ilma et lasteaia sulgemine tugineks õigusaktile. Põhjendatud pole ka Teie selgitus, et lastele esialgu antud lasteaia kohta pole muudetud, ajutiselt on muutunud vaid rühma asukoht. Nagu eespool öeldud, osutab iga lasteaed teenust kindlal aadressil. Seega, kui laps saab teenust teises lasteaias, pole teenus kooskõlas haldusaktiga, millega lapsele koht anti. Haldusaktiga antud õigust võib muuta (ka ajutiselt), kuid see peab tuginema asjakohasele õigusaktile.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Ülle Madise

Koopia: Haridus- ja Teadusministeerium